



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(Ростехнадзор)**

**Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 94. Телефон: (8452) 26-26-61, Факс: (8452) 51-74-90,
E-mail: saratov-rtn@srpov.gosnadzor.gov.ru; <http://www.srpov.gosnadzor.ru>

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

**О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих электро-
и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы
Саратовской области, к работе в отопительном периоде
2026-2027 годов**

г. Саратов

2026 г.

Подготовка к работе в отопительном периоде 2025-2026 г.г.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 13 ноября 2024 г. № 2234, в 2025 году комиссией Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору была проведена оценка готовности муниципальных образований Саратовской области к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Кроме того, в рамках оценки готовности к осенне-зимнему периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций должностными лицами Управления было принято участие в работе 41 комиссии органов местного самоуправления (4 городских округа, 37 муниципальных районов).

Проверки осуществлялись в отношении 70 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов на территории Саратовской области.

Всего должностными лицами Управления проведено обследование 884 отопительных и отопительно-производственных котельных.

Выявлено 765 нарушений требований по готовности.

Начиная с 15.09.2025 Управлением была проведена оценка готовности муниципальных образований Саратовской области к отопительному периоду.

Из 41 муниципального образования Саратовской области 38 муниципальных образований признаны готовыми к отопительному периоду, 1 муниципальное образование имело замечания по готовности к отопительному периоду и было признано готовым с условием (Энгельсский муниципальный район), 2 муниципальных образования признано не готовыми к отопительному периоду (Муниципальное образование «Город Саратов» и Балаковский муниципальный район).

Причиной условной готовности к отопительному периоду Энгельсского муниципального района явилось отсутствие своевременно актуализированной схемы теплоснабжения.

Причиной не готовности к отопительному периоду муниципального образования «Город Саратов» и Балаковского муниципального района явились следующие нарушения:

1. Муниципальное образование «Город Саратов»:

На территории города Саратова эксплуатируются объекты теплоснабжения и теплопотребляющие установки потребителей в отсутствие разрешений на допуск в эксплуатацию.

Не обеспечена надлежащая оценка обеспечения готовности лиц, указанных в подпунктах 1.2-1.6 пункта 1 Правил обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234 (далее – Правила), что является нарушением порядка оценки (Iпорядок).

Акт повторной оценки обеспечения готовности филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» и МКУ «СХиТО» составлен без участия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного энергетического надзора и государственного регулирования промышленной безопасности, что является нарушением порядка оценки.

2. Балаковский муниципальный район:

На территории Балаковского муниципального района эксплуатируются объекты теплоснабжения и теплопотребляющие установки потребителей в отсутствие разрешений на допуск в эксплуатацию, выданных Управлением.

Не обеспечена надлежащая оценка обеспечения готовности лиц, указанных в подпунктах 1.2-1.6 пункта 1 Правил, что является нарушением порядка оценки (Iпорядок).

Акт повторной оценки обеспечения готовности филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» составлен без участия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного энергетического надзора и государственного регулирования промышленной безопасности, что является нарушением порядка оценки.

В соответствии с требованиями п. 12 Порядка, комиссией, на основании уведомления об устранении замечаний лица, в отношении которого был выдан оценочный лист с замечаниями,

не позднее 14 календарных дней со дня получения комиссией такого уведомления, проводится повторная оценка обеспечения готовности на предмет устранения ранее выданных замечаний, по результатам которой составляется новый акт и прилагается новый оценочный лист.

В соответствии с требованиями п. 17 Порядка, в случае не устранения замечаний, указанных в акте оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленный предыдущим оценочным листом срок, лицами, указанными в подпунктах 1.1, 1.2 и 1.6 пункта 1 Порядка, в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта передает данные федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, исполнения наказаний (их подразделениями) (в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 4.1 Федерального закона о теплоснабжении и абзацем вторым пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Не устранение лицами, указанными в пунктах 2 и 6 части 1 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», выявленных нарушений, перечисленных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки, является административным правонарушением, ответственность за которое установлена ч. 7 ст. 9.24 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное Управление, информирует Глав органов местного самоуправления Саратовской области о необходимости соблюдения требований законодательства в части своевременности представления информации о не устранении замечаний, указанных в акте оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленный срок, лицами, указанными в подпунктах 1.1, 1.2 и 1.6 пункта 1 Порядка.

Прохождение отопительного сезона

Отопительный сезон на территории Саратовской области в 2025 г. начался в разных муниципальных образованиях в разное время в зависимости от климатических условий. Так, например, в Татищевском районе соответствующее постановление было подписано 19 сентября. В соответствии с распорядительным документом главы города Саратова, отопительный сезон стартовал 14 октября.

Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

Специалистами Управления осуществлялся постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории, а также сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах.

Погодные условия в прошедший отопительный период 2025-2026 года характеризовался значительным перепадом температур, осадками и переменчивым ветром.

В то же время, ситуацию с прохождением отопительного периода на территории Саратовской области осложняли явления «ледяного дождя». В отопительный период 2025-2026 годов аварий, приведших к прекращению энергоснабжения потребителей и подлежащих расследованию органами Ростехнадзора, не было.

В течение отопительного периода 2025-2026 годов на территории Саратовской области произошло 2 инцидента на объектах теплоснабжения, имеющих признаки ОПО, а именно:

1. 28.11.2025 в 03 час. 50 мин. (мск) произошло повреждение трубопровода по адресу: город Саратов, проспект Героев Отечества. Отключена ТМ8 от ТЭЦ-5, рег. № 888, на участке трубопровода теплосетей Д=500 мм (ТМ8 от ТЭЦ-5, рег. № 888, участок ТК-807-ТК-807/26), находящегося в эксплуатационной ответственности филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» «Участок трубопроводов теплосети «Территориального управления по теплоснабжению в г. Саратов», III класс опасности, рег. № А02-91244-0174, дата рег. 09.11.2015, подающий, обратный трубопроводы, был осуществлен перевод потребителей на резервную схему теплоснабжения без ограничения потребителей.

2. 08.02.2026 в 10 час. 42 мин. (мск) на опасном производственном объекте филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» (ИНН 6315376946) «Участок трубопроводов теплосети города Балаково», III класс опасности, рег. № А02-91244-0172, дата рег. 09.11.2015, на участке теплотрассы Д=820 мм от ТК-2/5 до ПП-1 до 1 микрорайона, рег. № 583, участок между ТК-2/5 и ШП-ШО у НО-13, по адресу: Саратовская область город Балаково, улица Вокзальная. Отключен дефектный участок ПСВ от П-2,2, до НО-13 по ул. Вокзальная, был осуществлен перевод потребителей на резервную схему теплоснабжения без ограничения потребителей.

Комиссиями организаций проведены расследования причин произошедших аварийных ситуаций при теплоснабжении.

Основной причиной возникновения аварийных ситуаций при теплоснабжении явилось не выявление сверхнормативного износа трубопроводов тепловых сетей и их оборудования при проведении технического освидетельствования.

С 11 по 24 декабря 2025 года в отношении ПАО «Т Плюс» Управлением проведена внеплановая выездная проверка, по результатам которой к административной ответственности привлечено должностное и юридическое лицо организации по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

В период прохождения отопительного периода, совместно с прокуратурой Саратовской области Управлением проведены внеплановые проверки в отношении ряда теплоснабжающих организаций (МКУ «СХиТО», ООО «Эгирсервис»). По выявленным фактам необеспечения надежности теплоснабжения потребителей, Управлением составлены административные материалы, ответственность за которые предусмотрена в соответствии со статьей 9.11 КоАП РФ. Юридическое лицо МКУ «СХиТО» привлечено к административной ответственности в виде штрафа, должностное лицо ООО «Эгирсервис» привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

Подготовка к отопительному сезону 2026-2027 годов

На основании частей 7 - 10 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствии с требованиями п. 1 Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденного приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234, зарегистрированным в Минюсте России 29 ноября 2024 г. за № 80417 (далее – Порядок), органами местного самоуправления, совместно с единой теплоснабжающей организацией, в зону (зоны) деятельности которой входит соответствующая система (системы) теплоснабжения оценка обеспечения готовности к отопительному периоду осуществляется в отношении:

- теплоснабжающих и теплосетевых организаций;
- потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения и которые приобретают тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках, в том числе владельцами встроенных и встроенно-пристроенных нежилых помещений в многоквартирных домах, чьи теплопотребляющие установки подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения по отдельному тепловому вводу;

- управляющих организаций, а также товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов или иными специализированных потребительских кооперативов при условии осуществления ими деятельности по управлению многоквартирными домами;

- лиц, с которыми в соответствии с частью 1 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации собственниками помещений в многоквартирном доме заключены договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в целях надлежащего содержания и (или) ремонта внутридомовой системы отопления в многоквартирном доме, или председателей совета многоквартирного дома в случае, если собственниками помещений в многоквартирном доме не принято решение о заключении

таких договоров, или муниципальных образований в случае, если способ управления многоквартирным домом не выбран или выбранный способ управления не реализован;

- владельцев тепловых сетей, которые не являются теплосетевыми организациями, в соответствии с критериями, установленными пунктами 561 и 562 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808, и которые осуществляют передачу тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к их тепловым сетям или в сети теплосетевых организаций.

Оценка обеспечения муниципальными образованиями готовности к отопительному периоду осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора и государственного регулирования промышленной безопасности (Ростехнадзором).

При подготовке к отопительному сезону 2026-2027 годов основной проблемной ситуацией в муниципальных образованиях Саратовской области, остается значительный износ тепловых сетей. Так, технический износ теплотрасс и внутриквартальных сетей достигает 60–65%.

Кроме того Управление считает необходимым отметить следующие проблемные ситуации:

- организации уделяют недостаточное внимание проведению технических освидетельствований оборудования, участвующего в прохождении отопительного сезона, а также зданий и сооружений объектов теплоснабжения;

- программы и планы проведения противоаварийных тренировок не в полной мере учитывают порядок взаимодействия теплоснабжающих и теплосетевых организаций с Ростехнадзором, органами местного самоуправления, -электро, -газо и водоснабжающими организациями, а также особенности проведения аварийно-восстановительных работ в условиях низких температур воздуха;

- не обеспечивается требуемая категория надежности электроснабжения объектов теплоснабжения (котельных, насосных станций);

- планирование объемов ремонтов не в полной мере учитывает неудовлетворительное техническое состояние оборудования и зданий объектов теплоснабжения.

До настоящего времени в Управлении отсутствует информация по размещению на сайтах 17 органов местного самоуправления информации, о наличии утвержденного (актуализированного) порядка (плана) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения в муниципальном образовании.

К примеру, такая информация отсутствует по муниципальному образованию «Город Саратов», Энгельсскому муниципальному району, Балаковскому району и др.

В целях надлежащей подготовки к отопительному периоду 2026-2027 годов Управление на постоянной основе проводит консультирование должностных лиц организаций и органов местного самоуправления.

В том числе, согласно п. 1 поручений протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 31 января 2025 г. № ДГ-ПЗ6-5пр, в рамках федерального государственного энергетического контроля (надзора) в сфере теплоснабжения мероприятия, осуществляемые в ходе контрольной (надзорной) деятельности и профилактики нарушения обязательных требований, в настоящее время, проводятся с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Так, например, указанная работа начата со специалистами МБУ «Благоустройство» Духовницкого муниципального района, МУП «Тепло» Марксовского муниципального района, ООО «Теплоресурс» Энгельсского муниципального района.

К сожалению, как показывает практика, в настоящее время, руководители и специалисты администраций остальных муниципальных образований и теплоснабжающих организаций Саратовской области не в полной мере используют предоставленную им возможность проведения взаимодействия с должностными лицами Управления в дистанционном формате с использованием указанного мобильного приложения.

В целях своевременной и качественной подготовки к отопительному периоду Средне-Поволжское управление Ростехнадзора, ПРЕДЛАГАЕТ:

Руководителям теплоснабжающих и теплосетевых организаций:

1. В полном объеме провести техническое освидетельствование энергетического оборудования, зданий и сооружений.
2. Своевременно завершить исполнение планов подготовки к работе в ОЗП 2026-2027 г.г., включающие в себя, в том числе, проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении прохождения ОЗП, с учетом результатов: температурных и гидравлических испытаний; предписаний Управления; итогов прошедшего отопительного сезона.
3. До начала отопительного сезона обеспечить по объектам систем энергоснабжения:
 - готовность к работе основного и вспомогательного энергооборудования;
 - ремонт зданий и сооружений энергообъектов;
 - укомплектованность всех рабочих мест обученным и аттестованным персоналом, прошедшим проверку знаний в установленном порядке и в установленные сроки;
 - проверку готовности и надежности схем газо-, электро- и водоснабжения;
 - замену (ремонт) изношенных электрических сетей и ветхих тепловых сетей;
 - запас основного и резервного топлива;
 - необходимое количество переключателей тепловых сетей;
 - выполнение работ по восстановлению тепловой изоляции теплотрасс;
 - наличие обязательного резерва материально-технических ресурсов для устранения неисправностей и аварий на объектах;
 - проверку готовности к работе диспетчерской службы предприятия;
 - укомплектованность рабочих мест персонала необходимой технической документацией: журналами, инструкциями, температурными графиками, схемами в соответствии с требованиями ПТЭ, соответствующим актуальным требованиям НТД
4. Теплоснабжающим организациям обеспечить объемы работ по переключкам тепловых сетей до величины не менее 4 % от их общей протяженности - срок **01.10.2026**.
5. Разработать и выполнить мероприятия, направленные на проведение первоочередных работ по замене физически и морально устаревшего электрооборудования, устройству вторых вводов электроснабжения для обеспечения надежного электроснабжения объектов теплоснабжения (котельных, насосных, тепловых пунктов и т.п.) – срок **15.09.2026**.
6. Обеспечить наличие резервных источников электроснабжения (передвижные автономные электростанции) для обеспечения резервного электроснабжения потребителей, в особенности сельских районов, а также провести с персоналом организаций тренировки по подключению источников резервного электроснабжения – срок **15.09.2026**.
7. Обеспечить исполнение требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, участвующих в теплоснабжении – срок **01.10.2026**.
8. Представлять в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора сводный отчет о ходе ремонтных работ по подготовке к отопительному сезону – срок ежемесячно 1-го числа месяца следующего за отчетным, начиная с **01.05.2026**.
9. Завершить ремонтные работы на объектах теплоснабжения (котельных и тепловых сетях) не позднее **01.10.2026**.
10. Обеспечить исполнение требований Правил и Порядка в полном объеме, и в установленные сроки.

Главам муниципальных образований Саратовской области:

1. Создать штабы (комиссии) по подготовке к работе в ОЗП. Согласовать участие в составах комиссий представителей Управления – срок **01.06.2026**.
2. Проверить наличие размещения на сайте утвержденного (актуализированного) порядка (плана) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения в муниципальном образовании.

3. Иметь утвержденную (актуализированную) схему теплоснабжения оформленную в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения». Срок – **01.07.2026**.

4. Разработать и утвердить организационно-распорядительным документом план подготовки к отопительному периоду 2026-2027 годов. Срок - не позднее **15.05.2026**

5. Разработать программы и провести противоаварийные тренировки с учётом всех реально-возможных аварийных ситуаций, в условиях низких температур наружного воздуха. Представить графики их проведения в Управление - срок до **01.06.2026**.

6. Создать комиссии по оценке готовности электро- и теплоснабжающих организаций к работе в ОЗП 2026-2027 г.г. Согласовать участие в составах комиссий представителей Управления - срок **01.09.2026**.

7. Не допускать передачу объектов теплоснабжения (котельных и тепловых сетей) другим теплоснабжающим организациям непосредственно перед началом отопительного сезона. Срок – **постоянно**.

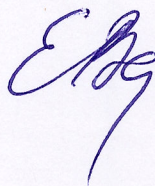
8. Организовать содержание и обслуживание бесхозных объектов теплоснабжения в установленном Законом о теплоснабжении порядке. Срок – **01.09.2026**.

Информацию о проделанной работе и её результатах представить в Управление – в срок до **30.09.2026**.

9. Обеспечить контроль за исполнением мероприятий по подготовке к отопительному периоду опасных производственных объектов теплоснабжающих и теплосетевых организаций, обеспечивающих теплоснабжение населения и социально-значимых объектов. Срок – **01.10.2026**

10. Обеспечить исполнение требований Правил и Порядка в полном объеме, и в установленные сроки.

Руководитель



Е.Г. Васильев